

**UCHWAŁA NR XVI/106/2019  
RADY GMINY TARNOWIEC**

z dnia 22 listopada 2019 r.

**w sprawie: rozpatrzenia petycji radcy prawnego Konrada Cezarego Łakomego z dnia 21 sierpnia 2019 r.  
w przedmiocie wdrożenia Polityki Zarządzania  
Konfliktem Interesów.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 506) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (tj. Dz. U. z 2018 r., poz. 870) **Rada Gminy Tarnowiec uchwala, co następuje:**

§ 1. 1. Nie uwzględnia się petycji radcy prawnego Konrada Cezarego Łakomego CASUS NOSTER Kancelaria Radcy Prawnego Konrad Cezary Łakomy z dnia 21 sierpnia 2019 roku w przedmiocie wdrożenia Polityki Zarządzania Konfliktem Interesu.

2. Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Upoważnia się Przewodniczącego Rady Gminy Tarnowiec do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY  
Rady Gminy Tarnowiec

*Jarosław Pękala*

### Uzasadnienie

W dniu 21 sierpnia 2019 r. radca prawny Konrad Cezary Łakomy prowadzący działalność pod nazwą CASUS NOSTER Kancelaria radcy Prawnego Konrad Cezary Łakomy, wystąpił w interesie publicznym do Rady Gminy Tarnowiec z petycją w sprawie wdrożenia wśród radnych Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów zgodnie z zaleceniami Centralnego Biura Antykorupcyjnego zawartymi w dokumencie „Korupcja Polityczna. Wskazówki dla przedstawicieli organów władzy wybieranych w wyborach powszechnych”, opublikowania treści na administrowanej w Urzędzie Gminy stronie BIP, wyznaczenia osoby odpowiedzialnej za egzekwowanie tej polityki, wprowadzenie mechanizmu kontroli naruszeń wspomnianej polityki oraz ustanowienia konsekwencji za nieprzestrzeganie wdrożonej polityki.

Rada Gminy Tarnowiec w pełni podzieliła stanowisko zaprezentowane przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

Opracowany przez Centralne Biuro Antykorupcyjne podręcznik „Korupcja polityczna. Wskazówki dla przedstawicieli organów władzy publicznej wybieranych w wyborach powszechnych” zawiera wytyczne, wskazówki i tzw. „dobre praktyki” w zakresie sposobu postępowania zgodnego ze standardami etycznymi i przepisami prawa oraz wskazuje na wybrane zachowania prawnie zabronione. Jest niewątpliwie pomocnym narzędziem w zakresie samokształcenia i zwiększenia wiedzy antykorupcyjnej nie jest jednak aktem prawa powszechnie obowiązującego, który obowiązywałby organy władzy publicznej oraz byłby podstawą prawną wprowadzenia zalecanych w podręczniku uregulowań. Wnoszący petycję proponuje wdrożenie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów w drodze zmiany statutu gminy. Tymczasem statut gminy stanowi o ustroju gminy, jest aktem prawa miejscowego zawierającym przepisy prawa powszechnie obowiązującego na obszarze działania organu. Statut powinien określać w szczególności: ustrój gminy, zasady tworzenia, łączenia, podziału oraz znoszenia jednostki pomocniczej, zasady dostępu do dokumentów i korzystania z nich, zasady i tryb działania komisji rewizyjnej, organizację wewnętrzną oraz tryb pracy organów gminy, zasady działania klubów radnych, zasad uczestnictwa przewodniczącego organu wykonawczego jednostki pomocniczych w pracach rady gminy, zakres w jakim jednostka pomocnicza zarządza mieniem komunalnym i korzysta z niego oraz rozporządza dochodami z tego źródła zakres czynności dokonywanych samodzielnie przez jednostkę pomocniczą w zakresie przysługującego jej mienia, uprawnienia jednostki pomocniczej do prowadzenia gospodarki finansowej w ramach budżetu gminy. W statucie nie jest więc dopuszczalne zamieszczanie postanowień o charakterze wewnętrznym, zawierających sam zobowiązanie się radnych do przestrzegania wybranych zasad etycznych. Ponadto przepisy prawa nie dają radzie gminy upoważnienia do ustanawiania i stosowania środków dyscyplinujących w stosunku do radnych. Mandat radnego ma charakter wolny. Tym samym nie jest możliwe wyznaczenia osoby odpowiedzialnej za egzekwowanie Polityki, wprowadzanie mechanizmów kontroli jej naruszeń, czy ustanowienia innych konsekwencji za nieprzestrzeganie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów, które już zostały określone w regulacjach ustawowych.

W ocenie radnych regulacje chroniące radnego przed wystąpieniem konfliktu interesów w przepisach powszechnie obowiązującego prawa tworzą spójną politykę zarządzania konfliktem interesów. Zalicza się do niej w szczególności:

1) ustawa o samorządzie gminnym w tym:

- a) prawo obywateli do uzyskiwania informacji, wstępu na sesje rady gminy i ich transmisja, dostęp do dokumentów związanych z wykonywaniem zadań publicznych, w tym protokołów posiedzeń organów gminy,
- b) zakazy odnoszące się do zatrudniania radnego,
- c) zakaz przyjmowania darowizn oraz wykonywania zajęć pozostających w sprzeczności z mandatem radnego, w tym powoływania się na fakt bycia radnym w swej działalności zarobkowej lub innymi dodatkowymi zajęciami,
- d) ograniczenie działalności gospodarczej radnego
- e) obowiązek składania oświadczeń majątkowych przez radnych oraz jawność oświadczeń;

2) ustawa Kodeks karny a w nim:

- a) sprzedajność pełniącego funkcję publiczną (art. 228),
- b) przekupstwo (art. 229),
- c) płatna protekcja bierna (art. 230),
- d) płatna protekcja czynna (art. 230a),
- e) nadużycie uprawnień przez funkcjonariusza (art. 231).

Mając na uwadze przywołane powyżej argumenty Rada Gminy Tarnowiec postanawia nie uwzględnić żądań zawartych w petycji uznając, że zabezpieczenia istniejące w aktualnie obowiązującym porządku prawnym są wystarczające.

Dostrzegając jednocześnie potrzebę podnoszenia wiedzy z zakresu zarządzania konfliktem interesów i zapobiegania zjawiskom korupcyjnym przez osoby pełniące funkcje publiczne Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przekazuje po 1 egzemplarzu przywołanego na wstępie podręcznika dla każdego radnego Rady Gminy Tarnowiec.

PRZEWODNICZĄCY  
Rady Gminy Tarnowiec  
*Jarostaw Pękała*